

## ЗМІСТ

Засідання чотирнадцяте, вечірнє  
*(Вівторок, 14 березня 2017 року)*

|   |       |
|---|-------|
| Внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів                                    | ...2  |
| Прийняття постанов про призначання позачергових місцевих виборів  | ...27 |
| Прийняття за основу проекту Закону «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про запобігання корупції»  | ...34 |
| Розгляд проекту Постанови «Про проведення парламентських слухань на тему: «Раціональна фармацевтична політика та забезпечення населення ефективними, безпечними та доступними лікарськими засобами» | ...42 |
| Інформація про зміни у складі депутатських фракцій і груп   | ...47 |
| Заяви народних депутатів України щодо голосування   | ...48 |

[Результати поіменної реєстрації](#)

[Результати поіменного голосування](#)

## ЗАСІДАННЯ ЧОТИРНАДЦЯТЕ

*Сесійний зал Верховної Ради України  
14 березня 2017 року, 16 година 3 хвилини*

Веде засідання Голова Верховної Ради України  
**ПАРУБІЙ А.В.**

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Шановні колеги, час перерви завершений. Я прошу всіх зайти до залу і приготуватися до реєстрації.

Звертаюся до секретаріату Верховної Ради та голів фракцій з проханням запросити депутатів до залу.

Колеги, хочу вам нагадати, що на ранковому засіданні ми розглядали блок питань щодо фінансів та банківської діяльності. На вечірньому засіданні ми маємо розглянути блок питань стосовно паливно-енергетичного комплексу. Але наразі в нас є ще важливе питання, на розгляді якого наголошували депутати на засіданні Погоджувальної ради, – проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів». Законопроект пройшов дуже широке обговорення, відкриває шлях для створення нових громад. Громади чекають наших рішень.

Зважаючи на наполягання більшості фракцій, гадаю, ми зможемо забезпечити позитивний розгляд цього питання.

Отже, колеги, прошу приготуватися до реєстрації.

Увімкніть систему «Рада».

У сесійному залі зареєструвалися 362 народних депутати. Вечірнє пленарне засідання Верховної Ради України оголошується відкритим.

Наголошую ще раз на розгляді проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» ([№5520](#)).

Колеги, хочу наголосити, що потім ми маємо розглянути 30 проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів. Місцеві громади чекають нашого рішення. Тому я всіх закликаю до дисципліни.

Є пропозиція комітету розглянути дане питання за скороченою процедурою. Прошу всіх підтримати, щоб у нас була можливість дійти до розгляду питань паливно-енергетичного комплексу.

Отже, заходимо до залу, займаємо робочі місця. Колеги, не виходимо, а заходимо.

Ставлю на голосування пропозицію розглянути проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» (№5520) за скороченою процедурою. Прошу проголосувати. Голосуємо!

«За» – 120.

Я ще раз зараз поставлю.

Голови фракцій, запросіть депутатів до залу. Я почекаю. Законопроект опрацьовувався робочою групою. Я так розумію, всі конфліктні моменти зняті, і ми маємо узгоджений, компромісний, сконсолідований варіант.

Колеги, я ще раз поставлю на голосування пропозицію щодо розгляду за скороченою процедурою. Якщо не пройде, підемо за повною процедурою.

Отже, ставлю на голосування пропозицію розглянути проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» (№5520) за скороченою процедурою. Прошу проголосувати.

«За» – 127.

Немає голосів. Розглядаємо за повною процедурою.

До доповіді запрошується голова підкомітету Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Федорук Микола Трохимович.

Будь ласка, пане Миколо.

**ФЕДУРУК М.Т.**, голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування (одномандатний виборчий округ №201, Чернівецька область, політична партія «Народний фронт»). Шановні народні депутати! На сьогодні на підставі положень Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад» відбувається активний процес формування спроможних територіальних громад. Протягом

2015-2016 років було утворено 366 об'єднаних територіальних громад. Разом з тим на даний час, з огляду на попередню правозастосовну практику, продовжують виникати питання щодо послідовності дій у процесі утворення об'єднаних територіальних громад у разі розташування територіальних громад, що об'єдналися, на територіях різних районів. Відповідними рішеннями Центральної виборчої комісії у 2016 році не призначені вибори в 11 об'єднаних територіальних громадах. Своє рішення вона обґрунтовує необхідністю спочатку внесення Верховною Радою України змін до меж відповідних районів, і тільки після цього призначення перших виборів сільських, селищних, міських рад об'єднаної територіальної громади та відповідних селищних, сільських, міських голів.

Також, на думку Центральної виборчої комісії, необхідно змінювати межі міста та району в процесі добровільного об'єднання територіальної громади міста обласного значення із територіальними громадами інших сіл, селищ, міст, розташованих на території суміжного з містом району.

Враховуючи вищенаведене, та з метою визначення чіткого та однозначного регулювання зазначених питань підготовлено проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів».

Законопроектом передбачається можливість утворення об'єднаних територіальних громад, суб'єктом утворення яких є, зокрема територіальні громади міст обласного значення без зміни меж відповідних районів, а також визначення чіткої послідовності дій у процесі призначення перших місцевих виборів у територіальних громадах, утворених у результаті об'єднання територіальних громад різних районів, та зміни меж таких районів.

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув на своєму засіданні 21 грудня 2016 року проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» (№5520), внесений групою народних депутатів України. Хочу відзначити, що співавторами даного законопроекту є керівники більшості фракцій та понад 20 народних депутатів з усіх фракцій.

Законопроектом пропонується внести зміни до Земельного кодексу України, законів України – «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеві державні адміністрації». При цьому запропоновані зміни передбачають визначення:

порядку зміни меж районів та міст за поданням Кабінету Міністрів України;

особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів та територіальних громад, до складу яких входять територіальні громади міст республіканського (Автономна Республіка Крим) або обласного значення;

порядку призначення перших місцевих виборів в об'єднаних територіальних громадах, до складу яких увійшли територіальні громади, розташовані на територіях суміжних районів;

особливостей проведення чергових виборів до районних рад у разі, якщо до призначення таких чергових виборів Верховна Рада України не прийняла рішення про зміну меж відповідних районів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що треба його повернути на доопрацювання.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» вважає, що зазначений законопроект є актуальним, та пропонує Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому за наслідками розгляду в першому читанні.

Всебічно обговоривши питання, комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливості добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» (№5520), внесений групою народних депутатів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому як закон.

Шановні народні депутати, хочу звернути вашу вагу на те, що прийняття цього законопроекту з нетерпінням очікують десятки, якщо не сотні, територіальних громад. Він зачіпає інтереси понад 1 мільйона наших виборців. Прошу підтримати цей законопроект.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую вам. Залишайтеся на трибуні.  
У нас є 3 хвилини для запитань до доповідача.  
Прошу провести запис на запитання.  
Мельниченко Володимир Володимирович. Будь ласка.

**МЕЛЬНИЧЕНКО В.В.**, член Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя (одномандатний виборчий округ №193, Хмельницька область, самовисуванець). Прошу передати слово колезі Гудзенку Віталію.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Гудзенко. Будь ласка.

**ГУДЗЕНКО В.І.**, голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики (одномандатний виборчий округ №92, Київська область, партія «Блок Петра Порошенка»). Виборчий округ №92. Так, за цей законопроект ми маємо проголосувати, тому що потрібно об'єднувати межі. Але давайте чесно заберемо слово «добровільне». Я весь округ об'їхав і впевнено заявляю, що 90 відсотків населення не хоче об'єднуватися. Кожне село має свою історію. Ми не об'єднуємо наші громади, а роз'єднуємо. Спочатку забрали ПДФО, а зараз хочемо об'єднати. Так, є винятки. Нехай вони покажуть, що вже відбувається в наших об'єднаних громадах.

Дякую.

**ФЕДУРАК М.Т.** Я не повністю згоден з автором цього запитання, бо приклади об'єднаних громад свідчать про протилежне.

Що стосується ПДФО, то, навпаки, ПДФО повертатиметься саме об'єднаним громадам.

Стосовно акцизу. Так, в Державному бюджеті на 2017 рік ми змінили порядок їх перерахування. Але їх обсяги будуть не меншими, ніж вони були в 2016 році для кожної об'єднаної громади.

Тому, можливо, це ваша думка. Приклад і практика свідчать про протилежне.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Шинькович Андрій Васильович. Будь ласка.

**ШИНЬКОВИЧ А.В.**, заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства (одномандатний виборчий округ №189, Хмельницька область, самовисуванець). Шановні колеги! Я згоден з попереднім своїм колегою паном Гудзенком у тому, що ПДФО треба повертати не лише тим, хто об'єднався, а й іншим селам, тому що це справедливо. Це перше.

Друге. Ми маємо стимулювати об'єднання громад конкретними речами. Наприклад, в центрі громади в результаті ганебної так званої медичної реформи в лікарні скорочують ліжко-місця зі стаціонаром на 5-7 ліжко-місць, до якої людині треба їхати 8-10 кілометрів, і пропонують їхати в район, до якого – 30-50 кілометрів.

Тому треба зробити нормальні медичні центри, правильно вибудувати систему освіти, зробити дороги, забезпечити шкільними автобусами і таке інше, тоді люди захочуть об'єднуватися. Така реформа дійсно потрібна. А просто об'єднувати незрозуміло заради чого – це неправильно. Я як депутат-мажоритарник з Хмельниччини це стверджую.

Дякую.

**ФЕДУРУК М.Т.** Я як депутат-мажоритарник можу підтвердити, що це все потрібно робити, і до об'єднання підходити з розумом. Тому в законопроекті йдеться саме про добровільне об'єднання громад.

Стосовно слова «добровільне». Я думаю, через рік-два ми чи наступна Верховна Рада виключить це слово з назви закону, і буде закон про об'єднання громад. Цей шлях пройшли всі країни, які проводили адміністративно-територіальну реформу. Ще потрібно приймати новий закон про адміністративно-територіальний устрій.

Проте я з вами згоден, що і госпітальні, і освітні округи треба організувати і проводити в залежності від того, як і де відбувається об'єднання громад.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

І останнє запитання. Третяков передає слово Дехтярчуку.

Увімкніть, будь ласка, мікрофон Дехтярчука.

**ДЕХТЯРЧУК О.В.**, голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування (одномандатний виборчий округ №154, Рівненська область, партія «Блок Петра Порошенка»). Шановне товариство! Це необхідний законопроект із пакета законопроектів щодо децентралізації. Ми вже прийняли закон, який дозволяє добровільне об'єднання територіальних громад. Але без принципового рішення щодо законопроекту №5520 наші попередні старання виявляються наполовину марними. Тому що існують громади, які формально розташовані в сусідніх районах. Вони хочуть об'єднатися, щоб разом розвиватися, але не можуть, бо виникає перепона у вигляді ЦВК. Наразі не призначені вибори в 33 об'єднаних територіальних громадах, в яких проживає близько півмільйона людей.

Знаєте, якщо, наприклад, селищу Демидівка і селу Пляшева, що знаходиться на відстані витягнутої руки, не дають об'єднатися в одну громаду, бо вони знаходяться в різних районах, це дискредитація самої ідеї нашої реформи. Що робити селу, яке знаходиться на периферії району? Єдиним шансом на утворення територіальної громади є його об'єднання із жителями іншого району.

Тому якщо не прийняти цього рішення, за бортом децентралізації опиняться тисячі жителів сіл.

**ФЕДУРУК М.Т.** Олександр Володимировичу, я повністю згоден з аргументами, які ви навели у своєму виступі.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую, Миколо Трохимовичу, за доповідь.

Зараз прошу представників фракцій і груп, які мають бажання виступити щодо даного питання, записатися на виступи. Три хвилини.

Від Радикальної партії слово має Ігор Мосійчук. Будь ласка.

**МОСІЙЧУК І.В.**, перший заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, Радикальна партія Олега Ляшка). Шановні колеги! Шановний український народ! Користуючись нагодою, хотів би звернути увагу на свою малу батьківщину, на Полтавщину, на те, що відбувається в області, і на те, що, по суті, є протекцією держави.



Українське село, українські селяни, які годують українську націю, наразі перебувають у стані стагнації. Питання не лише в селянах, яких просто труять власники «Кернел Груп», про що я казав з цієї трибуни, а в цілому. Проблема полягає в тому, що методично політикою нинішньої влади українське село, українські селяни доводяться до повного зубожіння. Потім деякі депутати роблять все, щоб скасувати мораторій на продаж землі, щоб такі як Веревський і йому подібні могли скупити українську землю за безцінь, а українські селяни пішли жебраками.

Дурять селян. Складають угоди про використання паїв, підробляють підписи. До мене надходять тисячі звернень. Без перебільшень відбувається, по суті, геноцид українського села.

Я хотів би нагадати можновладцям: якщо це не буде зупинено, якщо в цьому парламенті не почнуть думати про Україну, українців, українське село, у відповідь отримають Коліївщину. Селяни візьмуть в руки вила, коси і просто повиносять з владних кабінетів корумпованих чиновників, які допомагають грабувати українських селян, знищувати українську націю і державу.

Звертаюсь до вас, колеги, до уряду та Президента: схаменіться, бо лихо вам буде! Ви розбудите націю, яка змете вас з лиця землі.

Слава Україні!

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дехтярчук Олександр Володимирович, «Блок Петра Порошенка». Будь ласка.

**ДЕХТЯРЧУК О.В.** Фракція «Блок Петра Порошенка» пропонує підтримати законопроект, оскільки він є надзвичайно важливим. Хочу зазначити, що законопроект має ще одне додаткове і дуже важливе навантаження – практично здійснює ще один процес декомунізації. Адже свого часу в Західній Україні межі районів створювалися радянською владою з урахуванням відповідної кількості в тому чи іншому населеному пункті членів Комуністичної партії. Норми цього законопроекту дозволяють громадам утворювати об'єднання територіальних громад відповідно до своїх традицій, звичаїв, тим самим проводити певну декомунізацію.

Закликаю всіх присутніх у залі підтримати даний законопроект, для прийняття якого свого часу не вистачило голосів. Шкода, що зараз

відбуваються засідання кількох комітетів, і, я бачу, знову в залі відсутні депутати. Прошу відкинути політичні амбіції і прийняти даний законопроект, адже він необхідний для процесу децентралізації.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Долженков Олександр Валерійович, «Опозиційний блок».

**ДОЛЖЕНКОВ О.В.**, голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Опозиційний блок»). Шановні колеги! Кажуть, що зазначений законопроект є нагальним і необхідним з точки зору вирішення питання децентралізації. А я вважаю, що він нічого спільного з децентралізацією і формуванням фінансово самодостатньої територіальної громади взагалі не має.

Наслідки децентралізації ми вже відчуваємо. Основну податкову базу в місцевих бюджетах у вигляді податку на доходи фізичних осіб було забрано реформою, запропонованою чинним урядом під дуже гарною назвою – «щодо проведення бюджетної децентралізації».

Що ми маємо натомість? Відсутність 25 відсотків ПДФО в бюджетах сіл, селищ, районних міст. Більше того, ПДФО, як казали попередні доповідачі, представники коаліції, мають лише об'єднані територіальні громади. Але, шановні колеги, ви самі голосували за зазначені законопроекти, а тепер ви як мажоритарники кажете, що людям не вистачає відповідного фінансового ресурсу, податкових надходжень для формування дохідної частини місцевих бюджетів.

Перед голосуванням треба було зважити всі наслідки. Фракція «Опозиційний блок» попереджала про негативні наслідки, оскільки замінити ПДФО акцизним податком з роздрібного продажу підакцизних товарів неможливо. ПДФО формує дохідну частину місцевих бюджетів на 50 відсотків, тоді як акцизний податок – лише на 15. Бачите, який дисбаланс зараз існує в місцевих бюджетах?

Що стосується альтернативного шляху вирішення зазначеного питання і проведення дійсної децентралізації з точки зору забезпечення фінансової самостійності територіальних громад, то фракція «Опозиційний блок» готує пакет документів, який містить положення

щодо повернення Бюджетному кодексу України відповідних норм, згідно з якими ПДФО повинно бути одним із податкоформуючих елементів бюджетів органів місцевого самоврядування. Як ПДФО, так і податок на прибуток є прямими податками, що мають залишатися на місцях. Адже саме органи місцевого самоврядування повинні бути зацікавлені у відкритті нових підприємств, створенні робочих місць. Зазначені податки мають залишатися в місцевих бюджетах і використовуватися задля вирішення питань місцевого розвитку територіальних громад.

Тому зазначений законопроект не є системним, він не вирішує питання щодо посилення фінансової самостійності. Більше того, життя територіальних громад і їх потреби не потрібно вимірювати якимись назвами з точки зору декомунізації. Це повний абсурд.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Від фракції «Народний фронт» слово має Олена Бойко. Будь ласка.

**БОЙКО О.П.,** голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Народний фронт»). Дорогі друзі! Ми не вперше звертаємось з проханням підтримати місцеве самоврядування. Говорити про любов до народу ми можемо всі перед виборами. Насправді, нас вибирали сюди для того, щоб ми представляли інтереси наших виборців. Провалення прийняття законопроекту №4676, по суті, показало наше ставлення до людей. Тому не зробимо такої помилки зараз.

Законопроект №5520 доопрацьований, уніфікований і погоджений нами. Шановні друзі, минулого року Центральна виборча комісія 40 постановами відмовила громадам, які межують на рівні районів, у призначенні перших виборів територіальних громад. На жаль, двоє читання законопроекту не дозволяє нам продовжити добровільне об'єднання громад. Зараз треба проголосувати за прийняття за основу та в цілому законопроекту №5520.

Наразі передаю всім вітання від тих 40 громад, які чекають нашого рішення. Сьогодні, подивившись на голосування, вони зрозуміють, хто за народ, а хто лише говорить про любов до нього. Давайте

не будемо піаритись, давайте реально підтримаємо місцеве самоврядування.

Передаю вітання від Артемівської, Андріївської, Очеретянської, Помічнлянської, Голопристанської, Гостомельської, Зорівської, Воютицької, Краснопільської, Лука-Мелешківської, Росошанської, Оваднівської, Любимівської, Обухівської, Бахмуцької, Олишанської, Радсидівської, Знам'янської, Маяківської, Дмитрівської, Новогалещинської, Сенчанської, Бокіймівської, Демидівської, Зборівської, Товстенської, Хоростківської, Грицівської, Нетішинської, Новодністровської, Ротмістрівської, Холминської, Воютицької, Тернівської, Городищенської, Гніванської територіальних громад, які прийняли рішення про добровільне об'єднання, а Центральна виборча комісія не дає згоди на проведення перших виборів. Наш обов'язок підтримати їх бажання, дати їм можливість і право на місцеве самоврядування, на самовизначення. Це реальний шанс щось змінити в житті наших громад, це реальний шанс підтримати місцеве самоврядування. Прошу проголосувати «за».

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую вам.

Від групи «Партія «Відродження» слово має Кіссе Антон Іванович.

**КІССЕ А.І.**, член Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя (одномандатний виборчий округ №142, Одеська область, самовисуванець). Уважаемый председательствующий! Дорогие коллеги! Безусловно, наша депутатская группа поддерживает реализацию Закона «О добровольном объединении громад», именно о добровольном. Но для того, чтобы добровольное объединение громад имело стимул и закон, действительно, эффективно работал, надо прежде всего обратить внимание на социально-экономическое развитие тех или иных регионов.

Первый шаг, который необходимо сделать, – реконструкция и ремонт дорог. Если не будет дорог между селами и поселками, об объединении и речи не может быть. Обратив внимание на реализацию реконструкции дорог, мы стимулируем желание громад объединяться. В этом я твердо убежден.

Что касается Одесского региона. Действительно, объединение громад идет очень тяжело. Нельзя допустить, чтобы слово «добровольное» каким-то образом исчезло. Если мы пойдем этим путем, наломаем много дров, не одно поколение будет это разгребать. Только добровольное!

Хочу обратить ваше внимание на методику Кабинета Министров по объединению громад. Ряд пунктов Закона «О добровольном объединении громад» практически исчезли. Не учитывается вопрос этнического населения в тех или иных населенных пунктах.

И последнее. Я поддерживаю данный законопроект, но не в том виде, в котором есть. К чему он нас ведет, уважаемые коллеги? К тому, что сегодня появится возможность у тех или иных населенных пунктов одного района объединиться с другим районом. Но кто-то подсчитывал экономическую целесообразность, рассматривал вопрос объединения прокуратур, милиции, налоговых служб, других государственных институтов власти? Если мы сделаем объединение таким образом, примем за основу и в целом данный законопроект, можем создать прецедент.

Поэтому еще раз подчеркиваю, и в этом меня поддерживают коллеги нашей группы, необходим экономический расчёт в этих объединениях, изучение той ситуации, которая сегодня происходит. Бездумное объединение громад приведет к хаосу.

Выполняя поручение своей депутатской группы, хочу сказать, что мы можем проголосовать за принятие данного законопроекта только в первом чтении.

Спасибо.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Рябчин від «Батьківщини» передає слово Одарченку. Будь ласка.

**ОДАРЧЕНКО Ю.В.,** член Комітету Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства (одномандатний виборчий округ №183, Херсонська область, політична партія «Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»). Шановні колеги! Фракція «Батьківщина» не буде голосувати за цей законопроект, тому що він абсолютно чітко і однозначно спрямований на знищення сільської поселенської мережі.

Що робить уряд, представлений багатьма фракціями парламенту? Спочатку забрали у сіл і селищ податок з доходів фізичних осіб, потім оголосили, що вони є неспроможними, і на основі цього почали формувати начебто добровільне об'єднання. Доповідач набрався нахабства і з цієї трибуни заявив на всю Україну, що добровільне об'єднання в майбутньому закінчиться, тому що в них є план примусового об'єднання. Цей депутат абсолютно безвідповідально відповів за всю Верховну Раду, що тут знайдеться 226 негідників, які зможуть проголосувати за примусове знищення сіл і селищ України.

Що наразі відбувається? Ви тільки подумайте, шановні колеги, спочатку забрали податок з доходів фізичних осіб, потім провели прийняття так званих перспективних планів. Якщо казати про Херсонщину, то з 300 сільських, селищних рад залишається всього-навсього 40. Усі інші мусять бути знищені в процесі цього об'єднання. Деякі громади дійсно об'єдналися під тиском погроз, які тут висловлював голова комітету, про те, що добровільне об'єднання зникне. Тепер вони поринули в абсолютний хаос, бо не знають як фінансувати районну лікарню, школи (багато шкіл в об'єднаних громадах стоять на порозі закриття, багато закрилися, тому що фінансового ресурсу абсолютно не вистачає). Немає жодних прорахунків, які свідчили б про спроможність тих громад, які об'єднуються.

Зараз за будь-якої ціни представники провладної більшості хочуть не децентралізації, а знищення більшості сільських рад, для того щоб прийти до спокійного продажу землі сільськогосподарського призначення, пригнобивши сільське населення, дезорієнтувавши його, забравши в нього будь-які можливості жити, бо не буде шкіл, лікарень. Сьогодні, на наше переконання, таке примусове об'єднання веде до одного – знищення поселенської мережі.

Що ви наразі пропонуєте? Ви пропонуєте об'єднувати села з декількох районів чи навіть областей в одну громаду. Це суперечить статті 140 Конституції і українському законодавству. Спочатку змініть територіальний устрій, а потім робіть добровільне об'єднання. Ми переконані, що примусове об'єднання під красивими гаслами децентралізації веде до знищення українського села, поселенської мережі, перспектив продажу землі сільськогосподарського призначення, який щиро пропагують і «Блок Петра Порошенка», і «Народний фронт».

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Останній виступ представників від фракцій, потім – народні депутати.

Семенуха від фракції «Самопоміч». Будь ласка.

**СЕМЕНУХА Р.С.,** член Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Об'єднання «Самопоміч»). Фракція «Об'єднання «Самопоміч». Шановний пане Голово! Шановні колеги! Сила цієї держави, безумовно, в громадах, містах і селах, а розвиток і зміцнення місцевого самоврядування – це, безумовно, ствердження національного суверенітету. І на цьому шляху створення об'єднаних територіальних громад є дуже важливим кроком.

Цінність цього законопроекту в тому, що він розв'язує проблему, яка сьогодні виникла під час об'єднання територіальних громад, коли утворюючі громади знаходяться в межах різних районів. Це радянський рудимент, з яким треба закінчувати. Наразі Центральній виборчій комісії надається право призначати вибори в таких об'єднаних територіальних громадах до моменту змін меж відповідних районів.

Але давайте сьогодні говорити значно більше про державну політику щодо децентралізації, бо держава насамперед має любити грошима. Протягом минулих тижнів ми зустрічалися з багатьма мерами, селищними головами, і вони всі в один голос волають: у цій країні триває повзуча централізація.

Колеги, ця Верховна Рада наприкінці минулого року своїм голосування внесла зміни до Бюджетного кодексу, фактично пограбувавши бюджети громад, переклавши непосильний тягар щодо фінансування сплати комунальних житлових послуг закладів освіти, охорони здоров'я, відшкодування перевізникам проїзду пільговиків.

П'ятивідсотковий роздрібний акциз на паливно-мастильні матеріали. Згадайте, під якими благими намірами точилась дискусія у бюджетну ніч щодо цього податку. З початку цього року зібрано цього податку, який є одним із бюджетоутворюючих для місцевих громад, у розмірі 800 мільйонів гривень. Жодної копійки не повернули громадам, відповідно, людям!

Тоді в чому полягає державна політика? Однією рукою ми забираємо від людей 800 мільйонів гривень, а другою власними силами, застосувавши сили до власних ветеранів війни, які ціною свого життя

пішли на фронт у 2014 році, розганяємо їх на сході і відправляємо вагони з товарами до окупанта. То чи є це державною політикою? Або якої держави така політика?

«Самопоміч» вимагає негайно розглянути і прийняти закон про тимчасово окуповані території, раз і назавжди заборонити торгівлю на крові. Ми вимагаємо від уряду негайно повернути 800 мільйонів гривень місцевим громадам, негайно зробити прозорим процес розподілу 15 мільярдів гривень для громад, селищ, щоб не робити мерів рабами центральної влади.

Дякую (*Оплески*).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Виступи від фракцій закінчилися.

Прошу народних депутатів записатися на виступи щодо даного законопроекту.

Вознюк Юрій Володимирович. Будь ласка.

**ВОЗНЮК Ю.В.**, заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики (одномандатний виборчий округ №153, Рівненська область, політична партія «Народний фронт»). Прошу передати слово Ігорю Гузю.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Гузь. Будь ласка.

**ГУЗЬ І.В.**, заступник голови Комітету Верховної Ради України у закордонних справах (одномандатний виборчий округ №19, Волинська область, політична партія «Народний фронт»). Виборчий округ №19, Волинь. Шановні друзі, прошу вашої уваги! Навіщо нам змішувати все в один флакон. Госпітальні округа, інші проблеми. Є одне питання: надання можливості двом селам з різних районів об'єднатися. Скільки можна просити і про це казати? Я вже десятий раз виступаю з цього приводу.

Звертаюсь до одного пана з «Батьківщини»: вас проклинає Левандівська громада, яка півтора року не може об'єднатися, бо два села, які хочуть об'єднатися, знаходяться в Турійському та Володимир-Волинському районах. Дайте їм таку можливість. Ви гальмуєте цей процес, шкодите децентралізації, шкодите цим людям. Таких громад є десятки, будуть – сотні.



Тому суть цього законопроекту дуже проста – дати можливість селам з двох різних районів об'єднатися в одну громаду. Крапка. Усе інше – питання технічні. Наразі це питання не потребує коштів. Треба лише натиснути кнопку, дати можливість тим, хто хоче, об'єднатись. Якщо не хочуть, ніхто не примушує. Але якщо села з різних районів хочуть об'єднатися, дайте їм таку можливість. Голосуємо «за»!

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Будь ласка, дайте 1 хвилину для репліки. Якщо було названо фракцію, Регламентом передбачається репліка.

Івченко. Будь ласка.

**ІВЧЕНКО В.Є.,** заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»). Фракція «Батьківщина». Я хочу звернутися до колеги і нагадати, що коли розпочиналася децентралізація (ви, напевно, це пам'ятаєте), міста обласного значення, обласні центри мали 75 відсотків ПДФО. Уряд Арсенія Яценюка запропонував їм формулу: даємо вам 60 відсотків ПДФО, але медичні, освітні послуги підуть безпосередньо з центрального уряду. Потім ви їм віддали пільги, перевізників, комунальні послуги, адмінтехперсонал, непедагогічний та немедичний персонал. Та вас проклинає вся Україна! Це обман! Бо забравши кошти, пообіцявши реальну децентралізацію, ви забрали у людей можливість сьогодні вільно функціонувати в цих громадах.

Тепер стосовно законопроекту. Колеги, має бути все системно. «Батьківщина» завжди наголошувала: як ми будемо об'єднувати громади, якщо соцзабезпечення з одного району, держкомзем – в іншому, субвенції на медицину, освіту також ітимуть з інших районів? Давайте не розтягувати цього процесу. Ми казали з самого початку, що треба прийняти закони щодо внесення змін до Бюджетного кодексу, передачі землі територіальним громадам, соціального забезпечення, змін меж районів. Тоді це буде системно. А так ви створюєте в таких громадах соціальну несправедливість: одні мають утримувати цю

громаду, а кошти переходитимуть за рішенням районної ради сусіднього району. Це несистемно і непрофесійно.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Арешонков передає слово для виступу Анатолію Матвієнку. Будь ласка.

**МАТВІЄНКО А.С.,** член Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, партія «Блок Петра Порошенка»). Шановні колеги! Давайте приберемо емоції, і усвідомимо те, що ми робимо, чи всі наші кроки ми робимо почергово, з розумінням того, чим усе маємо закінчити.

Насамперед хотів би сказати, що в нас немає іншого шляху до ефективної влади, як створення дієвих місцевих громад і дієвого місцевого самоврядування.

Друге. Лише шляхом децентралізації ефективність місцевого самоврядування може бути досягнута. А це означає, що громади мають бути спроможними цю децентралізацію прийняти.

Третє. Ми маємо вчитися в когось. Самі помилок не зробимо, життя коротке. Уся Європа – не лякайте тут дурними гаслами – прийшла до об'єднання, починаючи з добровільного і закінчивши примусовим. І ми прийдемо до цього. Не лякайтеся примусового, бо ефективна влада будується, як єдине ціле, а не як окремі її частини.

Тепер по суті законопроекту. Треба розуміти, що ми не можемо борючись за якісь конкретні речі, не бачити цілого, йти неконституційним шляхом. Ми не маємо права штовхати парламент на неконституційний шлях. Принцип – мета виправдовує засоби – це радянщина.

Що пропонується даним законопроектом? Зміна меж району. Це конституційна прерогатива виключно Верховної Ради. А ми кажемо, що Верховна Рада до того не має ніякого відношення. Мінняйте собі межі району, як вирішили сусідні територіальні громади. Я мушу про це казати, бо ми маємо розуміти, що робимо. Це перше.

Друге. Ми маємо розуміти, що не може бути об'єднання територіальних громад, якщо воно неузгоджене стратегією не лише освітніх, медичних, а й судових, прокурорських, поліцейських округів. Якщо цього не бачимо в стратегії, тоді ми робимо те, що на голову не налазить. Але такої синхронізації сьогодні ніхто не запропонував.

Тому, як на мене, треба було б нам зупинитися, проаналізувати, спрямувати це все в русло конституційного, правового поля, і далі рухатися, розуміючи свою відповідальність. Емпіричні подібні речі ні до чого хорошого нас не приведуть.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Драюк Сергій передає слово Бурбаку Максиму. Будь ласка.

**БУРБАК М.Ю.,** перший заступник голови Комітету Верховної Ради України у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю (одномандатний виборчий округ №204, Чернівецька область, політична партія «Народний фронт»). Шановні колеги! Шановні громадяни! Шановний народі України, який зараз дивиться трансляцію нашого засідання і з нетерпінням чекає позитивного рішення щодо законопроекту №5520, норми якого передбачають можливість об'єднання громад у межах різних районів. Це дуже важливий законопроект, і, як завжди у цьому скликанні, навколо нього знову-таки дуже багато чуток, фейків, а деколи і відвертої брехні про те, що громади не треба об'єднувати, що забрали гроші і таке інше.

Тут, з трибуни, один із промовців так палко розказував, що нас проклинають. То підіть у село, поговоріть з людьми. Чому ж ви одразу після оголошення виборів всім складом ідете у ці об'єднані територіальні громади, а потім публікуєте переможні реляції, що ви їх виграли? Де ж тут логіка, розкажіть мені? Тут ви паплюжите, привозите сюди сільських голів, брешете їм в обличчя, а тепер розказуєте, що це не треба приймати.

Хочу розказати про виборчий округ №204, за яким я обирався. Громада з центром у місті Новодністровськ. Це місто обласного значення. П'ять сіл навколо нього не можуть об'єднатися, тому що немає закону. Приїжджаю і мене щоразу запитують: шановний депутате, яка ваша позиція щодо законопроекту №5520? Ми хочемо побачити, хто насправді відстоює інтереси громади, а хто відверто бреше людям, користуючись цим лише перед виборами. Сьогоднішнє голосування покаже, хто зараз у залі підтримує цей законопроект, а хто

буде потім розказувати на численних ефірах і ток-шоу, що вони за людей, за село, хочуть, щоб воно жило.

Тому я ще раз звертаюся до всіх депутатів: давайте проголосуємо і дамо можливість таким громадам як Новодністровська об'єднатися в територіальну громаду, нарешті провести вибори і працювати далі. Бо через те, що ми не приймаємо цього рішення, вже другий рік громади не отримують фінансування з центрального бюджету на інфраструктурні проекти: ремонт доріг, будівництво садків, електрифікацію села і таке інше. На сьогодні є показові позитивні приклади тих громад, які об'єдналися, отримали позапланові надходження для виконання інфраструктурних проектів.

Шановні, будь ласка, настав час істини в цьому питанні: хто підтримує, той справді боліє за майбутнє громади, а хто не підтримує – це ретрогради, які хочуть зупинити реформу. Голосуймо!

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Федорук Микола Трохимович передає слово Олегу Валерійовичу Ляшку. Будь ласка.

**ЛЯШКО О.В.**, член Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, Радикальна партія Олега Ляшка). Радикальна партія. Земля – це головний ресурс для розвитку місцевих громад. Яку ми бачимо сьогодні ситуацію? Влада хоче позбавити українців права володіти своєю землею. 55 народних депутатів звернулись до Конституційного Суду з вимогою скасувати мораторій на заборону продажу земель сільськогосподарського призначення, який, на превеликий жаль, діє лише до кінця року. Уряд хоче подати до парламенту законопроект про ринок земель, давши можливість прийти в Україну транснаціональним корпораціям. Земля має годувати українських селян, українських людей, українського фермера. Можна продавати лише готову продукцію, вирощену на землі, а не землю. Земля – це той ресурс, який даватиме податки до місцевих бюджетів, годуватиме місцеві громади.

Замість того, щоб продавати землю, ми вимагаємо від уряду провести її інвентаризацію, щоб знати, скільки взагалі в нас, в Україні, є землі, скільки мільйонів гектарів паїв є невитребуваними (люди померли, спадкоємців немає), скільки в корупційному режимі здається

землі в оренду районним адміністраціям за хабарі, і в кишені кладуть ці гроші, замість того, щоб податки йшли до місцевих бюджетів. Ми вимагаємо не продавати землю, а навести лад із цією землею, щоб вона годувала українських селян. З цією метою фракція Радикальної партії ініціює зміни до Конституції України. Наприклад, стаття 22 конституції Польщі говорить, що основна форма господарювання на селі – це сімейні господарства.

Ми звертаємося до всіх колег депутатів: давайте раз і назавжди скажемо, що головним господарем на українській землі є фермер, український селянин, щоб назавжди зняти питання транснаціональних корпорацій, дерібану землі, передачі її у власність іноземцям. Давайте закріпимо на рівні Конституції норму, що в Україні головна форма господарювання на землі – фермерські господарства, і назавжди зніmemo питання щодо того, хто має бути господарем на українській землі.

Наша партія ініціює ці зміни до Конституції. Я звертаюсь до всіх патріотичних сил, представлених у парламенті, з проханням підтримати ці конституційні зміни, з тим щоб навічно закріпити українську землю за українським селянином, фермером, не дати її роздерибанити транснаціональним корпораціям, які прийдуть з метою наживи, пограбунку українського села. Українська земля повинна служити українцям і нашим фермерам!

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Левченко Юрій Володимирович. Будь ласка.

**ЛЕВЧЕНКО Ю.В.,** голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (одномандатний виборчий округ №223, м. Київ, політична партія «Всеукраїнське об'єднання «Свобода»). Пане головуючий, ви даєте 3 хвилини?

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Так, як усім.

**ЛЕВЧЕНКО Ю.В.** «Свобода», виборчий округ №223, місто Київ. Коли ми розглядаємо законопроекти щодо так званого добровільного об'єднання територіальних громад, одна із головних проблем полягає в назві цих законопроектів. Там постійно фігурує слово «добровільне», постійно розповідають, що нібито це добровільне об'єднання і що нібито люди самі вирішують. Але ж це відверта

неправда. Жодного добровільного об'єднання не відбувається, тому що людей, мешканців відповідних населених пунктів, ніхто не питає, рішення приймають відповідні сільські, міські ради. Більше того, ці рішення приймаються, їх примушують приймати, здебільшого, у відповідності до перспективного плану, який взагалі ухвалюється виконавчою владою. Тобто людей подвійно ніхто не питає.

Тому давайте все-таки говорити відверто: ніякого добровільного об'єднання громад немає. Добровільне об'єднання було б тоді, якби ми прийняли закон про місцеві референдуми. Тобто об'єднання відбувалися б лише за наслідками відкритого прямого волевиявлення відповідних громад. Мешканці прийшли б і на такому референдумі проголосували б за об'єднання одного села з іншим селом або з райцентром чи облцентром. Це було б добровільно.

Що відбувається зараз. Наслідок так званого добровільного об'єднання іде виключно на користь районним та обласним центрам, великим містам. Селам від таких об'єднань користі майже ніякої. Це доводиться дуже простою політичною арифметикою: коли є об'єднання навколо райцентру, і, як наслідок, в об'єднаній громаді 60-70, а то й 80 відсотків виборців такої об'єднаної громади представляють мешканці райцентру, то, очевидно, що депутати відповідної ради працюватимуть на інтереси районного або обласного центрів, а не відповідних сіл. І не тому, що вони такі погані, а тому, що вони працюють на своїх виборців. Якщо більшість виборців є в райцентрі, то, очевидно, всі гроші спрямовуватимуться до райцентру. Це ж абсолютно очевидна політична арифметика. Тут не треба нічого вигадувати. Наслідком такої абсолютно неправильної політики є той факт, що через рік, два, три маленьких сіл в таких об'єднаних громадах взагалі не існуватиме, вони просто вимруть, тому що жодна копійка на ці села не йтиме. Чесно кажучи, складається враження, що це все спеціально готується до впровадження ринку землі: спочатку вигнати селян зі своєї землі, а потім спокійно цю землю розпродати.

Тому за жодні такі законопроекти, де немає реальної добровільності, а є примусове об'єднання, голосувати нормальним депутатам не можна.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** І останній виступ.

Підлісецький Лев Теофілович передає слово Березюку. Потім – заключне слово перед голосуванням.

**БЕРЕЗЮК О.Р.**, член Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Об'єднання «Самопоміч»). Вельмишановний пане головуєчий! Вельмишановні колеги! Тут деякі члени коаліції переживають за неконституційність цього законопроекту, закликають ввійти в русло Конституції. Сьогодні в нас агресія, на нас напали і атакували, то давайте ми оголосимо війну, оголосимо територію, і це буде конституційно.

Цей законопроект є конституційним, тому що він описує українську реальність, бореться з радянським анахронізмом, який був для того, щоб тримати людей в узді. Об'єднані громади є тим новим явищем, яке несе свободу громаді вирішувати, що і як вона має робити. Дійсно, є складності: в одній ОТГ, навіть, у межах одного району, поліція – в одному районі, податкова, інші служби – в інших. Це правда. Але це шлях до будівництва нового територіального устрою країни. Тому законопроект має бути підтриманий як закон розвитку Української незалежної інституційної держави (*Оплески*).

Є й інші питання. Розмовляючи з мерами міст, а сьогодні, під час обіду, прочитав листа від голови сільради Богодухівського району Харківської області, вони кажуть: хлопці й дівчата, так все добре починалося і так добре закінчується. Ви передали нам обов'язки, але не передали грошей. Ми не маємо ні доріг, ні інфраструктури, лише за все відповідаємо. Іде повна руйнація бюджетної децентралізації. І це дзвінок для нас. Роблячи однією рукою щось добре, іншою олігархічні кола, побачивши конкуренцію народу собі, хочуть знову всіх до ноги. Це є величезна небезпека Українській державі, руйнація бюджетної децентралізації, торгівля на крові з окупованими територіями.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Зараз відповідно до Регламенту надаю 3 хвилини доповідачу для заключного слова, потім переходимо до прийняття рішення.

Дуже переконливо прошу голів фракцій і секретаріат Верховної Ради запросити всіх депутатів до залу. Через 3 хвилини ми перейдемо до прийняття рішення.

Будь ласка, Миколо Трохимовичу.

**ФЕДУРАК М.Т.** Шановні народні депутати! Шановний пане Голово! Неодноразово навколо законопроектів, що стосуються децентралізації, йде така запекла словесна боротьба. Це дуже добре, адже бореться нове зі старим. Звичайно, реформувати, змінювати щось надзвичайно важко. Ламати стереотипи, які склалися роками, надзвичайно важко.

Хочу відзначити, що шлях, який ми проходимо, не є особливим і унікальним. Цей шлях пройшли успішні країни Західної і Східної Європи. Усі європейські країни реформи децентралізації та адміністративно-територіального устрою проходять безперервно протягом багатьох років. Те, що випало нам робити, є надзвичайно відповідальним. Робимо це, враховуючи думку, опираючись на добровільність. Хто б що не казав, але насильно ніхто не буде об'єднувати громади з різних районів, з різних населених пунктів, якщо вони цього не бажають. Рішення приймають депутати сільської ради, які є обранцями народу. Вони висловлюють думку тих мешканців, які їх обрали. Тому всі закиди про те, що це недобровільно, є неправдивими. Це відверта маніпуляція. А вислови, що це призведе до зникнення, знівельовання місцевого самоврядування, є черговою брехнею.

Тому я звертаюсь до всіх тверезомислячих, відповідальних народних депутатів: нам треба продовжувати цю надзвичайно важливу реформу, результати якої вже відчувають мешканці 336 об'єднаних громад. Я прошу вас підтримати цей законопроект, дати новий поштовх об'єднанню громад.

Я впевнений в тому, що проти об'єднання, створення об'єднаних громад виступають деякі районні керівники, бо в майбутньому їх роль буде знівельована, їх взагалі не буде. Ось вони й стоять на тому, що це непотрібно, треба лишити так, як є. Але так, як є, не може бути. Нам треба реформувати. Я закликаю всіх до цього.

Кажуть, що лише Верховна Рада може змінити адмінтерустрій. Дійсно, в законопроекті передбачено, що Верховна Рада прийматиме



рішення про зміну меж районів. Але це вже буде після того, як відбудеться об'єднання громад.

Тому закликаю ще раз підтримати рішення комітету про прийняття даного законопроекту за основу та в цілому.

Дякую за увагу (*Оплески*).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Колеги, на слові наполягає віце-прем'єр-міністр Геннадій Зубко, який, власне, і займається питанням регіонального будівництва.

Будь ласка, увімкніть мікрофон. Дві хвилини.

**ЗУБКО Г.Г.,** *віце-прем'єр-міністр – міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.* Шановні колеги! Я хотів би повернутися до подій трирічної давнини, коли 1 квітня 2014 року, приймаючи концепцію реформування місцевого самоврядування, для підсилення місцевого самоврядування ми передали повноваження тим, хто, об'єднавшись, міг взяти на себе ці повноваження. Сьогодні добровільне об'єднання проходить практично в усіх регіонах. Уже є 366 громад. Але багато громад залишилося поза увагою, поза можливостями відновити історичне об'єднання, створити ті громади, які все життя існували, але під час Радянської влади були поділені, щоб ними було простіше керувати.

Тому я хотів би подякувати безпосередньо тим народним депутатам, комітету, які активно відпрацювали цей законопроект, норми якого дають можливість великій кількості громад об'єднатися, з тим щоб через збільшення потужності таких громад, дати зростання економіки.

Каденція цієї Верховної Ради є реформаторською. Звертаюся до всіх фракцій, які починали у 2014 році впровадження реформ: не зупиняйтеся. Сьогодні для нас ключовий момент в напрямках і децентралізації, і енергоефективності, і у веденні будівельного бізнесу в Україні. Громада – це і освіта, і охорона здоров'я, і адміністративні послуги, і соціальний захист. Ми повинні створити потужний фундамент для держави Україна, якою є об'єднана територіальна громада.

Ще раз закликаю всіх народних депутатів не зупинятися на впровадженні реформ, продовжувати їх, підтримати своїх колег, які

відпрацювали цей законопроект та внесли його до залу, прийняття якого очікує велика кількість людей.

Дякую за увагу.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Колеги, ми завершили обговорення. Прошу займати свої робочі місця. Переходимо до прийняття рішення.

Колеги, хочу нагадати, що ми вже обговорювали цей законопроект. Потім було створено робочу групу, до складу якої увійшли представники практично всіх фракцій, які є співавторами законопроекту. Це є одна із фундаментальних реформ, яку ми проводимо. Норми даного законопроекту дають право громадам з різних районів об'єднатися. Ми відкриваємо шлях для створення десятків нових громад.

Колеги, зважаючи на те, що деякі фракції пропонували лише за основу, я поставлю спочатку на голосування пропозицію про прийняття за основу. Прошу підтримати. Прошу не гальмувати цієї реформи, а дати можливість її продовжувати.

Колеги, прошу заходити і займати свої робочі місця.

Сталю на голосування пропозицію про прийняття за основу проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» (№5520). Прошу голосувати.

«За» – 233.

Рішення прийнято (*Оплески*).

Ставлю на голосування пропозицію комітету про прийняття в цілому законопроекту №5520. Прошу голосувати.

«За» – 211.

Немає голосів за пропозицію комітету. Пропоную провести сумлінну роботу до другого читання (*Шум у залі*).

Я поставлю на повернення. А зал підтримає?

Ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття в цілому законопроекту №5520. Прошу голосувати.

«За» – 224.

Немає голосів (*Шум у залі*).

Колеги, в залі є депутати, які заперечують... (*Шум у залі*).

Добре, я востаннє поставлю на голосування про повернення.

Ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття в цілому проекту закону №5520. Прошу голосувати.

«За» – 231.

Рішення прийнято. Повернулися.

Ставлю на голосування пропозицію про прийняття в цілому проекту закону [№5520](#). Прошу голосувати.

«За» – 232.

Рішення прийнято.

Вітаю профільний комітет, вітаю всіх, хто долучився до розроблення даного законопроекту. Ми підтримали місцеві громади.

---

Колеги, прошу уваги! У нас є 22 проекти постанов щодо проведення позачергових виборів. Я дуже прошу не виходити із залу, щоб ми могли дисципліновано провести 22 голосування, з тим щоб дати можливість місцевим громадам провести вибори у термін, встановлений законом.

Отже, на ваш розгляд вноситься питання про призначення позачергових місцевих виборів.

Колеги, прошу підтримати пропозицію про розгляд даного питання за скороченою процедурою. Голосуємо!

«За» – 180.

Рішення прийнято.

До доповіді запрошуюю голову підкомітету Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Бойко Олену Петрівну. Будь ласка.

**БОЙКО О.П.** Шановні народні депутати! Шановний головуючий! Інформую, що Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на своєму засіданні 22 лютого 2017 року розглянув загалом 24 клопотання окремих місцевих рад про призначення позачергових виборів, зокрема: 21 сільського, двох селищних, одного міського голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень на підставі положень статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Підстави дострокового припинення повноважень голів такі: за власним бажанням – 20 випадків, у зв'язку зі смертю – три, у зв'язку з набранням законної сили рішень суду про притягнення до відповідальності за порушення, пов'язане з корупцією – один (Швайківський сільський голова Бердичівського району Житомирської області).

За результатами розгляду цих клопотань народними депутатами, членами комітету, у Верховній Раді України були зареєстровані відповідні проекти постанов № 6157 – №6157-22 та №6158 щодо призначення позачергових виборів Старобільського міського голови Старобільського району Луганської області.

Комітет, керуючись нормами Закону України «Про місцеві вибори», на своєму засіданні ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів на неділю, 11 червня 2017 року. Просимо підтримати рішення комітету.

Дякую за увагу.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Пані Олено, переходимо до голосування, так? Ви зачитуєте проект постанови, ми голосуємо.

Колеги, я прошу уваги! Зараз голова підкомітету зачитуватиме проекти постанов про призначення позачергових виборів, а ми будемо голосувати. Якщо є заперечення, прошу підняти руку.

Обов'язок Верховної Ради України – призначення позачергових виборів. Сподіваюся, тут не буде дискусій, а буде загальна підтримка залу.

Будь ласка, пані Олено.

**БОЙКО О.П.** Проект Постанови «Про призначення позачергових виборів Гальжбіївського сільського голови Ямпільського району Вінницької області» ([№6157](#)). Прошу підтримати.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157. Прошу голосувати.

«За» – 193.

Колеги, прошу всіх зайти до залу і зайняти свої робочі місця. Після попереднього прийняття рішення люди просто порозходилися.

Прошу запросити депутатів до залу. Чекаємо 1 хвилину.

Колеги, розглядається питання про призначення позачергових виборів, яких чекають місцеві громади. Думаю, тут не може бути політичних дискусій.

Отже, ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №6157 про призначення позачергових виборів. Прошу голосувати.

«За» – 210.

Колеги, я не розумію. Хтось у залі проти призначення позачергових виборів?

Я прошу запросити депутатів до залу.

Зараз я ще раз поставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №6157. Якщо не буде голосів, відхиляємо, переходимо до наступного проекту постанови.

Ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту Постанови «Про призначення позачергових виборів Гальжбіївського сільського голови Ямпільського району Вінницької області» (№6157). Прошу голосувати.

«За» – 221.

Колеги, порадьте, як бути. Ми або припиняємо розгляд цього питання і переходимо до розгляду наступного, або я ще раз поставлю на повернення (*Шум у залі*).

Добре, я востаннє поставлю на повернення.

Прошу зайняти робочі місця і не ходити по залу. Це питання поза політикою.

Будь ласка, запросіть до залу тих, хто є в кулуарах.

Отже, ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №6157. Прошу голосувати.

«За» – 226.

Рішення прийнято. Повернулися.

Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157 про призначення позачергових виборів. Прошу голосувати.

«За» – 230.

Рішення прийнято.

Будь ласка, пані Олено, далі.

**БОЙКО О.П.** Комітет просить підтримати проект постанови [№6157-1](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-1. Прошу голосувати.

«За» – 232.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-2](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-2. Прошу голосувати.

«За» – 231.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-3](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-3. Прошу голосувати.

«За» – 234.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-4](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-4. Прошу голосувати.

«За» – 233.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови №6157-3.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Пані Олено, вже були і №6157-3, і №6157-4. Зараз який?

**БОЙКО О.П.** Прошу підтримати проект постанови №6157-4. Ні, перепрошую. Зараз прошу підтримати проект постанови [№6157-5](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-5. Прошу голосувати.

«За» – 235.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-6](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-6. Прошу голосувати.

«За» – 231.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-7](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-7. Прошу голосувати.

«За» – 233.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-8](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-8. Прошу голосувати.

«За» – 224.

Колеги, я прошу повернутися до залу і зайняти робочі місця. Кожен голос має вагу.

Прошу проголосувати за повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №6157-8. Голосуємо!

«За» – 235.

Рішення прийнято. Повернулися.

Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-8. Прошу голосувати.

«За» – 237.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-9](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-9. Прошу голосувати.

«За» – 238.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-10](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-10. Прошу голосувати.

«За» – 232.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-11](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-11. Прошу голосувати.

«За» – 233.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-12](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-12. Прошу голосувати.

«За» – 231.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-13](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-13. Прошу голосувати.

«За» – 229.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-14](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-14. Прошу голосувати.

«За» – 232.

Рішення прийнято.



**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-15](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-15. Прошу голосувати.

«За» – 228.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-16](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-16. Прошу голосувати.

«За» – 228.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-17](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-17. Прошу голосувати.

Усі документи були роздані наперед кожному депутату. Зараз, щоб прискорити розгляд цього питання, голова підкомітету називає лише реєстраційний номер проектів постанов.

«За» – 230.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-18](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-18. Прошу голосувати.

«За» – 236.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-19](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-19. Прошу голосувати.

Лишилося ще чотири проекти постанов.

«За» – 232.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-20](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-20. Прошу голосувати.

«За» – 235.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-21](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-21. Прошу голосувати.

«За» – 235.

Рішення прийнято.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6157-22](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6157-22. Прошу голосувати.

«За» – 234.

Рішення прийнято.

Колеги, зараз буде останній проект постанови. Прошу сконцентруватися.

**БОЙКО О.П.** Проект постанови [№6158](#).

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Ставлю на голосування пропозицію про прийняття проекту постанови №6158. Прошу голосувати.

«За» – 235.

Рішення прийнято.

Колеги, ми виконали свій обов'язок – призначили позачергові вибори в громадах.

---

Колеги, як ви пам'ятаєте, Президентом України були внесені два законопроекти як невідкладні. Один із них вже розглянув комітет. Це проект Закону «Про внесення зміни до статті 3 Закону України

«Про запобігання корупції» ([№6172](#)). Його норми дають змогу військовослужбовцям строкової служби та молодшому офіцерському складу не заповнювати декларації.

Ставлю на голосування пропозицію про те, щоб перейти до розгляду цього законопроекту, який Президент визначив як невідкладний. Прошу голосувати.

«За» – 209.

Колеги, ще раз наголошую, йдеться про те, щоб молодший офіцерський склад...

Зараз Артур Герасимов озвучить суть законопроекту. Будь ласка.

**ГЕРАСИМОВ А.В.**, *представник Президента України у Верховній Раді України (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, партія «Блок Петра Порошенка»)*. Шановні колеги! Законопроект №6172 сьогодні одностайно підтримали члени комітету, керівником якого є Єгор Соколов, і ухвалили рішення рекомендувати Верховній Раді прийняти його в першому читанні та у скорочений термін підготувати до другого. Велике прохання підтримати сьогодні в першому читанні, щоб потім протягом тижня ми спокійно внесли всі правки, врахували всі зауваження, які були висловлені, і вийшли на результативне голосування в другому читанні.

Прошу підтримати включення до порядку денного і прийняття в першому читанні зі скороченим строком підготовки до другого.

Дякую за увагу.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Колеги, юристи мені пояснили, що законопроект не треба включати до порядку денного. На ранковому засіданні ми його вже включили, він визначений як невідкладний. Тобто я можу ставити його відразу на розгляд.

Отже, переходимо до розгляду проекту Закону «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» (№6172).

Є пропозиція розглянути даний законопроект за скороченою процедурою. Прошу голосувати.

«За» – 200.

Рішення прийнято.

Запрошую до доповіді представника Президента України у Верховній Раді Герасимова Артура Володимировича.

**ГЕРАСИМОВ А.В.** Шановний пане Голово! Шановні колеги! Вашій увазі пропонується проект Закону «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» (№6172), внесений Президентом України та визначений ним як невідкладний.

Даним законопроектом пропонується встановити, що дія Закону України «Про запобігання корупції» не поширюватиметься на військовослужбовців військової служби за призовом під час мобілізації, за контрактами з числа осіб рядового, сержантського, старшинського і молодшого офіцерського складів (я маю на увазі, лейтенанти, старші, молодші лейтенанти, капітани), а також курсантів вищих військових та вищих навчальних закладів, які мають у своєму складі підрозділи військової підготовки.

Необхідність внесення зазначеної зміни зумовлюється тим, що відповідно до положень Закону України «Про запобігання корупції» військові посадові особи Збройних Сил України та інших, утворених відповідно до законів України, військових формувань, за виключенням військовослужбовців строкової військової служби, зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті НАЗК декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік. Але давайте уявимо собі картину, коли командир танка, молодший лейтенант, рядовий чи сержант-контрактник, сидячи на блокпосту, в бліндажі, окопі, мають отримати електронний ключ, знайти захищену електронну систему, заповнити декларацію і розмістити її у відкритому доступі на сайті НАЗК.

Ми маємо чітко розуміти, що це майже неможливо на передньому краї. Ми маємо розуміти, що в умовах ведення війни проти агресії Російської Федерації, у відкритий доступ можемо викласти дані тих, хто сьогодні знаходиться на лінії фронту.

Враховуючи вищевикладене, прошу вас підтримати цей законопроект у першому читанні та його підготовку до другого читання у скорочений строк.

Дякую за увагу.

Веде засідання Перший заступник Голови Верховної Ради України **ГЕРАЩЕНКО І.В.**

**ГОЛОВУЮЧА.** Дякую, пане Артуре.

Запрошую до співдоповіді заступника голови Комітету з питань запобігання і протидії корупції Ігоря Попова. Будь ласка.

**ПОПОВ І.В.**, заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, Радикальна партія Олега Ляшка). Шановна Ірино Володимирівно! Шановні колеги! Сьогодні, 14 березня, відбулося засідання Комітету з питань запобігання та протидії корупції. Члени комітету, звичайно, розуміють проблему заповнення електронних декларацій нашими громадянами, які зараз знаходяться на передовій. Проте в такому законопроекті формулювання повинні бути чіткі й однозначні. Наше завдання – під час прийняття даного законопроекту не створити безладу в тлумаченнях, не вивести з-під обов'язку декларування ті категорії громадян, які дійсно працюють на корупціогенних посадах.

Тому комітет прийняв відповідне рішення.

Перше. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти даний законопроект за основу.

Друге. Рекомендувати у скорочений строк підготувати його до другого читання, бо ми всі розуміємо, що спливає термін подання декларацій. Саме тому ми повинні працювати швидко й оперативно.

У членів комітету є поправки і пропозиції щодо тексту цього законопроекту. Тому ми плануємо створити робочу групу, яка оперативно розгляне пропозиції і членів комітету, і всіх народних депутатів, та внесе збалансований і погоджений законопроект.

Під час дискусії та обговорення цього законопроекту стало зрозуміло, що для розв'язання проблеми недостатньо лише внесення зміни до статті 3 Закону «Про запобігання корупції». Треба внести зміни й до частини п'ятої статті 45 цього закону, яка визначає перелік осіб, які можуть бути звільнені від подання декларації під час проходження військової служби за місцем мобілізації з подальшим внесенням декларації після закінчення військової служби за місцем мобілізації.

Така законодавча ініціатива потребує корегування окремих норм Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу». Якщо суб'єкт права законодавчої ініціативи не заперечує, ми спільно з його

представником опрацюємо на засіданні робочої групи всі ці пропозиції і внесемо такий законопроект, який буде підтриманий у залі.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧА.** Шановні колеги, прошу записатися на виступи в обговоренні. Два – за, два – проти.

Олег Березюк від фракції «Самопоміч». Будь ласка.

**БЕРЕЗЮК О.Р.** Шановні колеги! Ми підтримуємо цей законопроект у першому читанні. Сьогодні його розглянув антикорупційний комітет. Але ми застерігаємо, щоб до другого читання в цьому законопроекті не з'явилися норми, у вигляді ком, слів, речень, які позбавлять можливості заповнювати електронні декларації людей, які протягом всього життя працювали на публічній службі, у тому числі в армії або у вищих навчальних закладах, і не хочуть цього робити. Ось від цього застерігаємо профільний комітет.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧА.** Дякуємо за зрозумілу позицію, шановний пане Олегу.

Від «Блоку Петра Порошенка» слово має Розенблат Борислав.

**РОЗЕНБЛАТ Б.С.,** *заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва (одномандатний виборчий округ №62, Житомирська область, партія «Блок Петра Порошенка»).* Дякую. Я також прошу підтримати законопроект у першому читанні, з тим щоб доопрацювати до другого.

Є єдине застереження. У нас є дуже багато підрозділів, які беруть участь у бойових діях, і люди дійсно не можуть в окопах заповнювати декларації. Але є дуже багато людей, які знаходяться на складах, інших службах, через яких постійно проходять матеріально-технічні ресурси.

Тому цей законопроект треба доопрацювати так, щоб запропоновані категорії осіб не потрапили до лав тих, які взагалі хочуть уникнути оподаткування, е-декларування. Тобто всі поправки треба доопрацювати і прийняти законопроект у цілому.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧА.** Дякуємо за вашу позицію.

Від «Опозиційного блоку» слово має пан Німченко. Будь ласка.

**НІМЧЕНКО В.І.**, член Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Опозиційний блок»). «Оппозиционный блок». Уважаемые коллеги! Вопрос поставлен и поднят очень правильно в отношении того, что кто-то с какой-то легкой руки расширил круг лиц, которые подпадают под мучения за-полнения декларации, не имея никакого отношения к государственной деятельности и деятельности в органах самоуправления, и приравненных к ним лицам, как это предусматривает Закон «О предотвращении коррупции».

Конечно, людей из этого списка нужно освободить от декларирования не временно, а вообще. Сегодня рассматривалось дело в Конституционном Суде по поводу конституционности этого закона. Возникло очень много вопросов.

Хочу вам доложить, что до 1 апреля должны заполнить декларацию около 2 миллионов человек. Сегодня я получил информацию с левого берега Черкасчины о том, что для получения электронного ключа автобусом везут депутатов, бригадиров, прорабов, а те приезжают и пишут заявления об увольнении. То есть таким внедрением в жизнь этого закона, мы, по сути, обрекли людей на унижение их чести и достоинства. Тем более, его нормами предусматривается вмешательство в права граждан – членов семьи.

Поэтому я просил бы поддержать изменение, которое предлагается (это будет девятнадцатое изменение в этот закон), и, если вы не будете возражать, дополнительно рассмотреть вопрос в отношении других лиц. Посмотрите, Минюст с Национальным агентством предусмотрели всех руководителей, включая бригадиров. Какую опасность для национальной безопасности представляет бригадир?

Спасибо большое.

Веде засідання Голова Верховної Ради України

**ПАРУБІЙ А.В.**

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Від «Батьківщини» слово має Олександра Кужель. Будь ласка.

Колеги, через 2 хвилини відбудеться прийняття рішення. Я прошу секретаріат Верховної Ради і голів фракцій запросити депутатів до залу.

**КУЖЕЛЬ О.В.**, заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»). «Батьківщина». Шановні друзі, треба читати законопроект, щоб зрозуміти, про що йдеться. Ми всі говоримо про те, що цим законопроектом ми хочемо звільнити категорію осіб від заповнення декларацій. Але в законопроекті написано зовсім інше.

Автор законопроекту хоче звільнити від виконання норм Закону «Про запобігання корупції» певних осіб. Якщо ви хочете в разі необхідності звільнити їх від заповнення декларацій, то треба вносити зміни до частини п'ятої статті 45 цього закону, якою визначається перелік осіб, які звільняються від подання декларацій.

Тому вважаємо, незалежно від того на війні люди чи ні, є неприпустимим непідпадання під дію Закону «Про запобігання корупції». Адже ми знаємо, що деякі повертаються з війни і привозять до сіл БТри, танки, автомати, займаються продажем неякісних касок, зброї. Думаю, треба приймати тільки з цією поправкою, де йдеться про неподання електронної декларації, а не звільняти від виконання норм Закону «Про запобігання корупції».

Дякуємо.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Я наголошую, рішення комітету – прийняти лише за основу. Тому буде можливість внести поправки.

Колеги, я бачу багато рук. Але в нас є проект постанови, на розгляді якого дуже наполягала Ольга Богомолець.

Тому я прошу дуже коротко висловлюватися.

Юрій Левченко. Будь ласка, 1 хвилина.

**ЛЕВЧЕНКО Ю.В.** «Свобода», виборчий округ №223, місто Київ. Перший промовець дуже правильно сказав, що не є логічним, коли хлопці, які захищають нас в окопах, змушені шукати електронні



ключі і подавати декларації. Це дуже правильно. Але проблема полягає в тому, що законопроект стосується зовсім іншого.

Подання декларації є обов'язком не для всіх військових, а лише тих, які обіймають штатні посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських обов'язків, або тих, які спеціально уповноважені на виконання таких обов'язків згідно з законодавством. У законопроекті нічого не кажуть про те, що це виключно для людей, які в зоні бойових дій. Тобто він стосуватиметься всіх. Як вже було сказано, йдеться, на превеликий жаль, не лише про декларації, а й про все антикорупційне законодавство.

Тому в мене, шановний головуючий, шановні доповідачі, є така пропозиція. Якщо ви хочете, щоб законопроект був прийнятий у першому читанні, з голосу під стенограму зачитайте, що він стосуватиметься виключно питання неподання декларації людьми, які знаходяться в зоні бойових дій. Це логічно.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Павло Кишкар. Будь ласка, 30 секунд.

**КИШКАР П.М.,** голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Об'єднання «Самопоміч»). Я поясню, можливо, більше для Юрія Левченка, що до цієї категорії відносяться саме курсанти, солдати, ті люди, які, в принципі, не можуть бути дотичні до будь-яких корупційних діянь. Я це запевняю як людина, яка пройшла і курсантське життя, і офіцерське, і був в молодшому офіцерському складі. Це апріорі неможливо.

Звичайно, є зацікавленість в тому, щоб й інші законопроекти, які визначають військову службу, як особливий вид державної служби, розглядали в цьому залі, зокрема питання генетичної ідентифікації, яке пройшло перше читання, і чекає на розгляд у другому читанні в цьому залі.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

На завершення слово має Артур Герасимов. Будь ласка.

Прошу всіх зайти до залу. Зараз будемо приймати рішення.

**ГЕРАСИМОВ А.В.** Шановні колеги! Прошу підтримати цей законопроект за основу з урахуванням ухваленого рішення комітету про створення робочої групи, яка займатиметься внесенням змін не лише до статті 3 Закону «Про запобігання корупції», а й до частини п'ятої статті 45 цього закону, та з підготовкою його до другого читання у скорочений строк.

Дякую.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Отже, шановні колеги, переходимо до прийняття рішення. Прошу всіх зайняти робочі місця.

Ставлю на голосування пропозицію комітету про прийняття за основу проекту Закону «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» ([№6172](#)) з урахуванням поправки, яку озвучив Герасимов під стенограму. Прошу голосувати.

Усі пропозиції зможемо обговорити під час підготовки до другого читання.

«За» – 239.

Рішення прийнято.

Колеги, прошу проголосувати за підготовку законопроекту до другого читання у скорочений строк. Це дуже важливо, бо 1 квітня останній термін. Голосуємо!

«За» – 232.

Рішення прийнято.

Колеги, бажаю плідної роботи під час доопрацювання до другого читання.

---

Колеги, я вас дуже прошу залишатися на місцях. У нас є проект Постанови «Про проведення парламентських слухань на тему: «Раціональна фармацевтична політика та забезпечення населення ефективними, безпечними та доступними лікарськими засобами» ([№5601](#)). Це дуже коротке питання.

Ставлю на голосування пропозицію про розгляд цього питання за скороченою процедурою. Прошу голосувати.

«За» – 200.

Рішення прийнято.

Запрошую до доповіді голову Комітету з питань охорони здоров'я Богомолець Ольгу Вадимівну. Будь ласка.

**БОГОМОЛЕЦЬ О.В.**, голова Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, партія «Блок Петра Порошенка»). Шановні колеги! Україна завжди була дуже потужним виробником лікарських засобів. Сьогодні в Україні працює 110 компаній, які виготовляють лікарські засоби. Але при тому Україна понад 70 відсотків лікарських засобів купує за кордоном.

Ми вважаємо, що одним із першочергових наших завдань є створення в Україні робочих місць. Галузь охорони здоров'я може розвиватися не лише на благо українців, а й на благо всієї держави, створюючи нові робочі місця у фармацевтичній галузі, де середня заробітна плата сьогодні становить 10 тисяч гривень.

Від імені Комітету з питань охорони здоров'я прошу вас підтримати проведення парламентських слухань щодо розвитку фармацевтичної політики в Україні. Будь ласка, зверніть увагу на дату проведення цих парламентських слухань – 19 квітня, яка пропонується в проекті постанови. У зв'язку з тим, що згідно з календарним планом нашої роботи два тижні після Великодня будуть не пленарними, прошу під стенограму перенести дату проведення парламентських слухань на 24 травня.

Комітет пропонує Верховній Раді прийняти проект постанови №5601 з урахуванням озвученої мною поправки.

Парламентські слухання дозволять нам сформуванати національну політику і підтримати національного виробника, щоб українці отримували не лише якісні ліки своєчасно і за доступною ціною, а й щоб наша фармацевтична галузь стала бюджетоформуючою.

Дякую вам за підтримку.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую, пані Олю.

Шановні колеги, це лише підтримка проведення парламентських слухань. Є необхідність в обговоренні?

Увімкніть мікрофон Михайла Папієва.

Будь ласка, у вас 1 хвилина.

**ПАПІЄВ М.М.**, голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Опозиційний блок»). Пане головуєчий, я просив би вас не вносити зміни до Регламенту. Регламентом передбачається 2 хвилини.

Прошу передати слово народному депутату України Шурмі.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Шурма. Будь ласка.

**ШУРМА І.М.**, член Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Опозиційний блок»). «Опозиційний блок». Шановні колеги! Думаю, ми сьогодні обов'язково повинні підтримати проект Постанови «Про проведення парламентських на тему: «Раціональна фармацевтична політика та забезпечення населення ефективними, безпечними та доступними лікарськими засобами». Це пов'язано з щорічним виділенням мільярдів гривень. Завдячуючи коаліції, яка проголосувала за закон про передачу закупівлі міжнародним організаціям, за спрощену процедуру реєстрації, сьогодні ті кошти виводяться за кордон. Свідченням того є лист виконуючої обов'язки міністра. У 2016 році, коли не було закуплено ліків взагалі, 4 мільярди виведені за кордон.

Сьогодні ми маємо підтримати національного товаровиробника. Не все вирішується переведенням грошей за кордон і отриманням медикаментів із закордону.

Дуже прикро, що в листопаді 2016 року були переведені в *Bank of America* 3 мільярди 800 мільйонів гривень, які й досі там знаходяться. Є підпис виконуючої обов'язки міністра. У 2017 рік планується перевести ще 6 мільярдів. Найцікавішим є те, що міжнародні організації закуповують ці медикаменти у наших вітчизняних гуртових фірмах.

Тому ці парламентські слухання є можливістю виступити людям, які працюють у фармацевтичній промисловості, підняти питання пріоритетності фінансування і підтримки нашої...

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Шановні колеги! Звертаюсь до тих, хто особливо підтримує даний проект постанови: 18 година, зараз депутати просто виходитимуть. Прошу говорити лаконічно.

Колеги, не виходьте, почекайте кілька хвилин.

Від Радикальної партії Ігор Мосійчук. Будь ласка. Потім – від фракції «Самопоміч».

**МОСІЙЧУК І.В.** Фракція Радикальної партії підтримуватиме даний проект постанови. Але ми хотіли б звернути увагу на інше.

Перше. Вимагаємо від уряду виконати обіцянку – ввести безкоштовні ліки для пенсіонерів, щоб вони могли отримувати безкоштовні ліки від серця, головної болі. Наші пенсіонери заходять в аптеки, як в музеї. Тому уряд мусить виконати свою обіцянку.

Друге. Вимагаємо притягнення фармацевтичної мафії до відповідальності. Тому що пенсіонер за останні копійки купує ліки, а виявляється, що то не ліки, а крейда.

І третє. Вимагаємо притягнення до відповідальності тих, хто наживається на найнужденніших – на пенсіонерах. На моїй рідній Полтавщині на підприємстві...

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Будь ласка, дайте 30 секунд.

**МОСІЙЧУК І.В.** Наразі в Національній поліції порушено кримінальну справу. Ведеться розслідування щодо крадіжки в 40 мільйонів на закупці інсуліну, протезів і таке інше. Керує цим підприємством представник найпростішої Соціал-демократичної партії Каплін та його заступник Прядко. Ось ці люди мають і будуть нести кримінальну відповідальність!

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую.

Ірина Сисоєнко від фракції «Самопоміч». Будь ласка.

Я продовжую засідання на 15 хвилин. За хвилину перейдемо до голосування. Це буде останнє наше голосування на сьогодні. Прошу залишатися в залі.

**СИСОЄНКО І.В.,** заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Об'єднання «Самопоміч»).

Шановні колеги! Парламентські слухання – це добре. Фракція «Об'єднання «Самопоміч» голосуватиме за їх проведення. Але цього дуже мало.

На початку 2017 року Прем'єр-міністр України на всю Україну дав обіцянку виділити 500 мільйонів гривень на реімбурсацію лікарських засобів. Реімбурсація – це повне або часткове відшкодування вартості лікарських засобів. Ці 500 мільйонів є в державному бюджеті. Уже березень, а жодного механізму реалізації цього відшкодування, щоб кожна людина могла отримати копійку, гривню із цих 500 мільйонів у вигляді лікарських засобів на лікування гіпертонії, цукрового діабету, астми, немає.

Тому ми вимагаємо якомога швидше створити цей державний механізм, а саме прийняти постанову Кабінету Міністрів, з тим щоб виправити ситуацію, яка є.

Також хочу сказати, що в нашій державі, окрім високої вартості лікарських засобів, дуже низький рівень доходів громадян нашої держави, який не дає можливості купувати необхідні ліки. Тому проведення парламентських слухань, на жаль, не розв'яже цієї проблеми.

Дякую за увагу.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Дякую вам.

Шановні колеги, прошу всіх зайти до залу і зайняти робочі місця. Переходимо до прийняття рішення.

Ставлю на голосування пропозицію комітету про прийняття проекту Постанови «Про проведення парламентських слухань на тему: «Раціональна фармацевтична політика та забезпечення населення ефективними, безпечними та доступними лікарськими засобами» (№5601) з урахуванням поправки щодо дати проведення, яку під стенограму голова комітету Ольга Богомолець оголосила під час своєї доповіді. Прошу голосувати.

«За» – 207.

Зараз я поставлю на повернення.

Колеги, будь ласка, займіть свої робочі місця.

Ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №5601. Прошу голосувати.

Колеги, прошу консолідації. Голосуємо!

«За» – 212.

Колеги, якщо немає голосів для прийняття рішення, ми можемо проголосувати за це питання в будь-який інший день. Це організаційне питання (*Шум у залі*).

Колеги, я ще раз поставлю. Але якщо не буде голосів, ми дане питання відкладемо.

Колеги, прошу сконцентруватися.

Ставлю на голосування пропозицію про повернення до голосування щодо прийняття проекту постанови №5601. Прошу голосувати.

«За» – 211.

Немає підтримки в залі.

---

Зараз для оголошення слово надається Ірині Геращенко.

**ГЕРАЩЕНКО І.В.** Шановні колеги, в мене є важливе оголошення.

Згідно з поданою заявою та відповідно до частити третьої статті 60 Регламенту Верховної Ради України повідомляю про входження народного депутата України Юрія Буглака до складу депутатської фракції Партії «Блок Петра Порошенка» у Верховній Раді України восьмого скликання.

**ГОЛОВУЮЧИЙ.** Вечірнє засідання Верховної Ради України оголошується закритим.

Сьогодні був складний день, але ми змогли прийняти надзвичайно важливі рішення. Особливо вітаю наш великий поступ в питанні щодо місцевого самоврядування.

Завтра о 10 годині запрошую всіх до сесійного залу для продовження нашої роботи.

## **ЗАЯВИ НАРОДНИХ ДЕПУТАТІВ УКРАЇНИ ЩОДО ГОЛОСУВАННЯ**

До Голови Верховної Ради України **ПАРУБІЯ А.В.** звернувся із заявою народний депутат України **ГУЗЬ І.В.** (*одномандатний виборчий округ №19, Волинська область, політична партія «Народний фронт»*): «14 березня 2017 року о 17:14 відбулося поіменне голосування щодо прийняття в цілому проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів» ([№5520](#)).

Повідомляю Вам, що під час голосування моя картка не спрацювала. У зв'язку з цим прошу зарахувати мій голос «за».

Зазначаю, що попередні рази за цей законопроект також голосував «за».